



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**

**Нижегородской области**

Прокуратура Сеченовского района

пл. Советская, 5  
с. Сеченово, 607580

20.06.2019 № 5-2-2019

Руководителю ГКУ «УСЗ  
Сеченовского района»  
Жуковой О.А.

Советская площадь, 2, сел  
Сеченово, Нижегородская область

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства,  
регламентирующего оказание социальной  
помощи семьям, оказавшимся в трудной  
жизненной ситуации

Прокуратурой района в ГБУ «КЦСОН Сеченовского района» проведена проверка исполнения законодательства, регламентирующего оказание социальной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (далее – «Центр»).

Согласно ст. 12 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. с 27.06.2018) "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" органы управления социальной защитой населения в пределах своей компетенции: осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними; контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений; внедряют в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации. Учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них: предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или

А 018579

иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации; принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Проведенная проверка показала, что в указанном учреждении допускаются отдельные нарушения требований действующего законодательства при проведении профилактической работы.

Так, в целях выявления неблагополучных семей и детей, проживающих в социально-опасном положении «Центром» с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних согласованы планы совместных мероприятий.

Все мероприятия, запланированные с другими органами профилактики, сведены к взаимодействию, конкретных мероприятий по выходам семьи из трудной жизненной ситуации не планируются.

Более того, в «Центре» автобус не оборудован для перевозки детей, что не позволяет самостоятельно осуществлять выезды в досуговые учреждения.

Кроме этого, в ходе проверки в «Центре» выявлены нарушения антитеррористической безопасности.

В соответствии со статьями 20 и 41 Конституции РФ каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья.

В соответствии со ст.2 Федерального закона «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

В целях противодействия терроризму и экстремизму необходима реализация эффективных мер, направленных на обеспечение готовности сил и средств к ситуационному реагированию на возникающие террористические угрозы, минимизацию и ликвидацию последствий их проявлений

осуществление комплексного подхода к профилактике терроризма и экстремизма, выявление и снижение негативного влияния фактов, способствующих возникновению проявлений терроризма и экстремизма.

Согласно пункта 2 Постановления Правительства РФ от 13.05.2016 N 410 (ред. от 07.02.2018) "Об утверждении требований антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" (далее - Постановление) под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий, строений, сооружений и систем, отдельных зданий, строений и сооружений, правообладателями которых являются Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральная служба по труду и занятости и ее территориальные органы, подведомственные Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации организации, Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы, Фонд социального страхования Российской Федерации и его территориальные органы, государственные органы субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения и (или) в сфере социального обслуживания, государственные учреждения службы занятости населения, организации социального обслуживания, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти или государственных органов субъектов Российской Федерации, предоставляющие социальные услуги в полустационарной форме или в стационарной форме (далее - органы (организации), являющиеся правообладателями объектов (территорий).

В силу пункта 3 Постановления ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В соответствии с пунктом 4 Постановления в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения проводится их категорирование.

Категорирование осуществляется в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий), при вводе объектов (территорий) в эксплуатацию, а также в случае изменения характеристик объектов (территорий), которые могут повлиять на изменение ранее присвоенной категории.

Согласно пункту 15 Постановления антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях: а) воспрепятствования неправомерному проникновению на объект (территорию), что достигается посредством: организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории) контроля их функционирования; разработки и реализации комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объект (территорию); своевременного выявления предупреждения и пресечения действий лиц, направленных на совершение преступлений террористического характера; оснащения при необходимости объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны или обеспечения охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций; обеспечения контроля за выполнением мероприятий по антитеррористической защищенности объекте (территории); организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объекта (территории); б) выявления потенциальных нарушителей установленных на объекте (территории) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки совершения террористического акта или его совершения, что достигается посредством: своевременного выявления фактов нарушения пропускного и внутриобъектового режимов, попыток проноса и провоза запрещенных предметов (радиоактивных, взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объект (территорию); принятия к нарушителям пропускного и внутриобъектового режимов мер дисциплинарного характера; организации санкционированного допуска лиц и автотранспортных средств на объект (территорию)

В нарушение указанных требований законодательства в ходе проверки установлено, что ГБУ «КЦСОН Сеченовского района» расположено в обособленном здании, граничащем с магазинами, категорирование указанного здания не проводилось.

Таким образом, предупредительно-охранные меры по обеспечению безопасности в ГБУ «КЦСОН Сеченовского района» не организованы, что не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупреждение и оперативное пресечение возможных чрезвычайных ситуаций, требующих немедленного вмешательства правоохранительных органов, чем нарушаются права несовершеннолетних и его работников, а также неопределенного круга лиц, которые в силу тех или иных обстоятельств могут оказаться в ГБУ «КЦСОН Сеченовского района».

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по

основаниям, установленным законом требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.
2. В установленный законом месячный срок принять конкретные меры направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах (в том числе, о лицах, привлеченных к ответственности) сообщить в прокуратуру Сеченовского района в письменной форме.
4. С целью обеспечения возможности участия работников прокуратуры в рассмотрении представления заблаговременно проинформировать о дате и времени его рассмотрения.

Прокурор Сеченовского района



С.В. Денисова